

百里基地対策特別委員会 会議録

令和5年6月7日(水)午後3時25分
小美玉市役所 3階 議会委員会室

小美玉市議会

百里基地対策特別委員会

令和5年6月7日(水) 午後3時25分
小美玉市役所 3階 議会委員会室

1 開 会

2 委員長あいさつ

3 執行部あいさつ

4 協議事項

(1)基地対策に係る要望活動について

- ①北関東防衛局への陳情
- ②百里基地への申し入れ
- ③陳情及び申し入れの手法

(2)その他

5 閉 会

出席委員（7名）

2番	真家功君	3番	戸田見良君（副委員長）
4番	香取憲一君	10番	石井旭君（委員長）
12番	長島幸男君	15番	小川賢治君
16番	田村昌男君	19番	荒川一秀君（議長）

欠席委員（2名）

13番	岩本好夫君	18番	市村文男君
-----	-------	-----	-------

付託案件説明のため出席した者

市長	島田幸三君	副市長	深谷一広君
都市建設部長	原伸行君	基地・空港対策課長	菅具隆君
基地・空港対策課 課長補佐	深作治君		

議会事務局職員出席者

書記 菅澤富美江

午後 3時25分 開会

◎開会の宣告

○副委員長（戸田見良君） それでは、ただいまから、百里基地対策特別委員会を開催いたします。まず委員長からご挨拶いただきます。石井委員長お願いいたします。

○委員長（石井 旭君） 皆さん引き続きましてご苦勞様でございます。本会議のあとお疲れのところたいへんお忙しい中、お集まりいただき誠にありがとうございます。本日は、毎年行っております北関東防衛局、百里基地に対しての申し入れについて、内容もだいぶ変わってきております。本日皆さんからの忌憚のないご意見をいただきながら、進めてまいりたいと思っておりますので、よろしくをお願いいたします。

○副委員長（戸田見良君） ありがとうございます。

続きまして、執行部挨拶、島田市長お願いします。

○市長（島田幸三君） 本会議、一般質問のあとで大変お疲れのなか、百里基地対策特別委員会ご苦勞様です。3月の第1回定例会が終わったあとに防衛大臣に外国との訓練も増えるとのことでこういう国際状況ですから訓練は仕方がないが、危険には配慮し、情報もきちんと提供してほしいという要望活動を行ってきました。また、まちづくり構想の関係もありますので、その辺も要望してきました。いずれにしましても、基地との共存共栄、これはお互いの認識を理解しながら進めていきたいと思っておりますので、皆さんのご協力よろしくお願い致します。

○副委員長（戸田見良君） ありがとうございます。

それでは、協議に入ります。

協議の進行については、石井委員長お願いします。

○委員長（石井 旭君） それでは議事に入る前に、本日、毎日新聞社 鈴木美穂土浦通信部長の傍聴を許しましたので、よろしくをお願いいたします。本日の関係資料につきましては、スマートディスカッションに保存されています。準備はよろしいでしょうか。

それでは早速議事に入ります。基地対策に係る要望活動について、①北関東防衛局への陳情について説明をお願いします。

菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 基地・空港対策課の菅具です。よろしく申し上げます。

では、私から今年度の基地対策に係る要望活動について、ご説明いたします。

例年実施しております、要望活動のうちの防衛省機関への陳情ですが、航空自衛隊百里基地の所在に伴う周辺地区への障害等に対する諸施策、措置において改善して頂くよう、関東信越地方を所轄する北関東防衛局へ訪問して行うものとしたします。まず、陳情書についてご審議頂きたいと思えます。資料1 百里基地周辺対策に関する陳情書（案）をご覧ください。表紙の次には陳情本文となります。例年同様に国防の重要性と訓練への理解を示しながらも、基地所在に起因する本市の諸々の影響等について訴え、これまでの要望における対処が未だ不十分であるので、引き続き要望に対する特段の配慮をお願いするものとしたします。相手先は防衛省北関東防衛局長へ小美玉市長、小美玉市議会議長、小美玉市議会百里基地対策特別委員会委員長連名としたします。陳情書は、本文の後に別記事項として各要望を記載したものを製本して提出いたします。また、毎年度の要望に対する防衛局からの回答を基に、今年要望を整理し、事業採択や制度・措置が講じられているものも引き続き要望することで基地対策拡充の担保としたします。要望の骨子を大きく変えるものではなく、継続して要望することが重要と考えて、より明確な記述や補足的文章を加え一部修正した箇所を朱書きで表記しています。要望は全10項目として、順に概略説明させていただきます。1 百里飛行場周辺の地域振興策等については、飛行場エリアの観光と産業の発展による地域振興策を進めるため、茨城空港の路線拡大は重要であり、今後県と連携した新規就航誘致や増便について、制限緩和へ配慮を求め、また通常、民航機離発着の西側滑走路における自衛隊機の緊急使用に伴う騒音等影響への適切な対処について要望します。2 防音事業施設の維持事業については、防音関連工事を実施した学校施設に対する維持費補助が現在も成されていますので、引き続き安定かつ継続した補助交付を要望します。3 住宅防音工事の助成については、次ページにわたり4つの事項により、（1）騒音指定告示後の建物へも対象拡大するよう求め、（2）機能復旧工事の空調機更新希望者への早期対応を要望します。また、（4）騒音測定器の増設について、学校等への設置による正確な騒音実態を把握すること等を訴えます。4 移転の補償等については、騒音区域の指定内からの転居に伴う補償は、当事者と防衛局が直接やり取りする制度申請ですが、その補償完了までに長期間を要することのないよう速やかな対処を求め、また、指定区域内の対象地に隣接する、指定区域外の土地への補償対応について、引き続き要望します。5 障害防止対策事業及び民生安定施設整備事業については、令和6年整備予定の各事業補助に対する予算確保を要望します。新規事業は小川運動公園たちばな広場

整備事業を計画提出しています。6 特定防衛施設周辺整備調整交付金については、基地に起因する問題等に対処する事業を円滑に推進するため、交付金の安定的交付及び早期の額内示について要望します。7 農耕阻害損失補償については、農地耕作等の阻害に対する損失補償の対象範囲を自衛隊機訓練の飛行航路と整合させる基準設定を要望します。8 再編関連訓練移転等交付金については、基地周辺住民の生活安定に寄与する各事業を進めるため、安定額交付の継続を要望し、今後にも米軍再編による訓練移転が続くのであれば、以降の関連交付金を創設するよう制度改正等について追加記述します。9 関連機関への申し入れについては、百里基地の施設や訓練飛行等の運用に関する要望に関して防衛省にも特段の配慮を求めており、6つの事項を示しています。なお、陳情と同時期に百里基地へ申し入れを行うものとして、これら事項については、基地申入れ書と整合した内容としています。各内容として、基地訓練や飛行時間帯の自粛、基地に関する事故等の速やかな通知と原因調査結果の報告、基地航空祭時の交通渋滞対策による周辺地域への適切な配慮、更には防衛局が現地管理している基地周辺国有地の適宜な除草作業について、それぞれ要望します。最後の項目、10訓練移転に係る安全対策等については、在日米軍再編に係る訓練移転（日米共同訓練）の実施にあたり、安全対策や情報開示等による周辺住民への配慮と理解を得ること。また、ここ2年連続の日米訓練やその他外国軍との共同訓練が実施されましたが、軍隊員の訓練外行動、外出等の状況把握のための情報提供を要望し、また、オスプレイ航空機の訓練参加計画には、住民の不安を払拭するよう防衛局が責任を持って事前に説明会を行うことを要望します。

以上、今年度の防衛局陳情の要望事項について説明いたしました。ご審議のほどよろしく
お願いいたします。

○委員長（石井 旭君） 説明が終わりました。これらについて、何かご意見やご要望等があればお願いいたします。

長島委員。

○12番（長島幸男君） 要望書の中で、毎年要望していると思うんだけど、防衛省の管理地、草刈作業年2回ということになってはいますが、実質的にはやっていないところもあるんですよね。要望書に記載だけではなくて、北関東防衛局に行ったときに口頭でもお願いしたいなと思います。以上です。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） ただ今のお話ですが、もちろん基地周辺区長の代表で

構成しております百里飛行場周辺整備協議会の方たちの要望も組み入れてのものでございます。昨年まで草刈実施を地元業者に委託してくれということでも口頭でお話してございますし、今回あらたに地元区長に委託して適切に管理させていただきたいということも訴えたいと思っております。

○委員長（石井 旭君） 長島委員。

○12番（長島幸男君） 去年もそういうお話があって、どうなんですか、今の状況は。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 国からの回答によると、地元業者との除草作業契約はなかなか難しく、一括して契約しなければならないという回答がありました。ただ、これを地区区長管理としてできないかということで、言い方を変えてみたいと思います。

○委員長（石井 旭君） 長島委員。

○12番（長島幸男君） 地区管理というところの地区で請け負ってということなのかな。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 整備協議会の中で、一部の区長さんから要望がありましたので、そういうことになります。

○委員長（石井 旭君） 長島委員。

○12番（長島幸男君） 整備協議会でそのような話がでているのであれば、そういうことで進めていただきたいと思います。

○委員長（石井 旭君） 議長。

○議長（荒川一秀君） 国の防衛省、委託業者、契約していないとことには出せない。まして区長会にはなおさら難しい。できれば、従来通りに一括契約して、きちっとやってくれという方が筋が通っているのかな。地元業者の経済活性は大事で、地元区長が一生懸命やってくれるのはありがたいけど、難しさも出てくると思う。支払いや契約関係で。よく検討した方がいいかと思う。

○委員長（石井 旭君） 長島委員。

○12番（長島幸男君） 私もこの委員長長く出席してしまして、ずいぶん前からやっていたんですが、なかなかこれは難しいです。全国一斉に入札やるんで、だいたい前から地元の要望で地元優先にしてほしいという話は出てしまして、要望しても実際にはできない。全国的に入札なんで。ただ、これとは別で茨城空港周辺の草刈りについては、入札でやっていますが、実質的には地元の業者が外注で受けているんですよね。なかなか難しいとは思いますが

が、いろいろと話はしてみてください。

○委員長（石井 旭君） 地区区長から要望がきていることを局に伝えていくことは大事です。陳情の方よろしく願いいたします。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 要望書の内容も見ると、合併前から内容はだいたい一緒なんだけど、訓練はこれから何年続くの。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 日米共同訓練が今後どのくらいまで続くのかという質問ですが、共同訓練の有る無しはその年の直前にならないと発表してもらえないものがあります。在日米軍がある限りは6基地への訓練移転は引き続き行われるものとしての協定がありますので、小美玉市でいつというのは申し上げられません。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 何の協定。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 日米間で結ばれている協定がございます。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） それ協定結んだの。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 日米訓練においては日米地位協定として、安全保障に関する協定の中で結ばれているものがあり、さらにその中の項目として、航空自衛隊百里基地の施設を使用すると明確にうたわれているものでございます。それが、平成19年からの訓練移転となるものでございます。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 何でここだけでやるの。三沢とかでやってないでしょ。いつも同じ陳情だから馬鹿にされているんだ。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 米軍訓練の移転ということで、三沢基地には確かに米軍基地はございますが、訓練移転先でもあります。那覇や岩国基地の米軍が三沢飛行場で訓練移転とすることもありますので、3つの在日米軍の基地の訓練を国内6か所の航空自衛隊基地に移転するというものであります。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 他の基地は年何回やってんの。百里飛行場は合併前は年2回って決まっていた。それが今毎月やってる。夕方の6時頃ブンブン飛んでる。百里基地の上でやってる。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 米軍の訓練としまして多くても百里基地でやったのは年2回が最高でして、毎月はやってはいけません。毎月やっている米軍訓練は存在しておりません。毎月、基地上空を旋回しているのは、百里基地所属の戦闘機でありましてAGG訓練、模擬空対地射撃訓練と思われま。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 百里基地の隊員がやっているのとなれば、夜間訓練は何時までやってるの。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 基地の訓練としましては毎年の要望で夜8時以降は飛ばないでほしいということで、それを守って自粛していただいています。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） 百里基地隊員が訓練しているという説明だったけど、太平洋上でやるんじゃなくて、住民の上でやってるのはおかしいと思う。あと、陳情はみんな議員全員で行ってた。住民の代表として意思を表してた。市長どうなの。

○委員長（石井 旭君） 島田市長。

○市長（島田 幸三君） 田村議員さんの考えや思いはわかりました。3人での陳情になったのは、コロナ禍の状況だったので3者ということでした。今回のやり方についての説明はこれからあると思うので、お願いします。

○委員長（石井 旭君） 菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） まず、基地上空での訓練、AGG訓練は毎月行われておりますが、事前に基地から情報開示があり、周辺区長さんには回覧通知をしているものでございます。基地側からは、パイロットの技術を維持するために必要なものという説明を理解しなければならないかと思っております。また、陳情、申し入れにつきましてはコロナ禍があって、移動制限なり感染対策等でここ数年、市長および市議会代表として出向いていました。これにつきましては、基地への申し入れのあと実施要領の中でご説明をさせていた

だきます。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） コロナ前には議員全員では行ってないよね。あったの。

○委員長（石井 旭君） 委員会では行っていました。

○委員長（石井 旭君） 田村委員。

○16番（田村昌男君） いろんな国で争っているから日本の国土を守るのには訓練は大変かもしれませんが、あまりにも百里基地での訓練が多すぎる。小美玉市の住民はおとなしすぎる。あまりにも住民に負担をかけすぎる。市長をはじめ少し考慮して。

○委員長（石井 旭君） 島田市長。

○市長（島田 幸三君） ただ今の田村議員の趣旨を踏まえて、地元の言うべきことはきちり言っていきたいと思いますので、よろしく願いいたします。

○委員長（石井 旭君） はい、ありがとうございます。よろしく願いします。他にございますか。

香取委員。

○4番（香取憲一君） 1番目の百里飛行場周辺の地域振興策等についての最初の部分ですが、着陸便数1時間1枠のところ、継続して撤廃や緩和してもらえないかという話をしていますが、可能性としてどうなのでしょう。具体的にこれぐらい押せば何年か後にといい、なかなか雲の中で掴みきれない何かを抱いているような感じになっていまして、何とかこれを実現に至るまで、抽象的な質問で申し訳ないのですが、ここに書いてお願いするしかないのでしょうか。

○委員長（石井 旭君） 島田市長。

○市長（島田 幸三君） 香取委員のご質問ですが、撤廃の問題ですか。これも明確に要望してきました。基本は撤廃要望なんです、なかなか茨城空港と防衛省との離発着の取り決めがあるものですから、撤廃は難しい。先日は、大井川知事の方から80万人の利用者を100万人にしたい。それには、この1時間枠が入っていて新たな便数が増やせないということで、私の方からは、土日訓練のないときその中の枠で増やせないかという具体的に申し入れはしてきました。今、恐らく内部で協議しているかと思いますが、県の考えは同じですが、知事から直接どの時間帯が利用便数を増やせるのかというのを空対に話しているのですが、なかなか答えを出さないものですから、知事もちょっと苛立っているようですが、いずれにしても我々のスタンスは土日、休日の訓練がないときその中の枠を増やしてほしいと具体的に要

望はしてまりました。

○委員長（石井 旭君） 香取委員。

○4番（香取憲一君） ありがとうございます。折衝していただいて反応はいかがだったでしょうか

○委員長（石井 旭君） 島田市長。

○市長（島田 幸三君） 香取委員のご質問ですが、今回は、2区選出の額賀代議士と私とで直接大臣に要望しようということで、各所管も来てくれまして、大臣もよく協議するように指示はしてくれました。ただ、クリアできない問題がありますが、大臣指示ですから前向きに検討していくとは思いますが。

○委員長（石井 旭君） 香取委員。

○4番（香取憲一君） 引き続き期待をしております。よろしくお願いします。

○委員長（石井 旭君） 議長。

○議長（荒川一秀君） 本当に市長が一生懸命やってくれていて、私も利用促進協議会会長をやっている、この間総会をやって県でも来てくれて、便数を増やす方法、県も一生懸命やっているんですよ。利用促進の方としても便数を増やさないと、今度TXの問題にもなってくる。いろいろな関連性があるということで、今市長からも話があったように、市長も一生懸命やってくれていることは理解しています。

○委員長（石井 旭君） よろしいですか。ないようですので②番の百里基地への申し入れについて説明をお願いします。

菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） 続きまして、百里基地への申し入れについて ご説明いたします。資料2 申し入れ書（案）となります。こちらは百里基地に対して、施設や訓練飛行等の運用に関する事項を直接、基地司令に対して申し入れするもので、毎回、防衛局陳情と同時期に実施しています。申し入れ内容は、先ほどの陳情書の一部と整合をとりながら、昨年度からの修正記述は、同様に朱書き表記しております。内容としては、例年の内容を踏襲するものであり、民間共用化の茨城空港を含めた飛行場周辺の地域振興を進めることについて触れながら、具体的な5つの要望を構成しています。申し入れの概要ですが、引き続き基地訓練や飛行時間帯の自粛を求めるとともに、基地に関する事故等の速やかな連絡と原因調査結果の報告について、飛行場周辺の地域振興策を進めるため、茨城空港の路線拡大に係る便数制限の緩和、そして基地航空祭行事の交通渋滞対策による周辺地域への適切な対

処についてなど、今後の運用について配慮を求める要望としています。

提出は、陳情書と同様に市長、市議会議長、市議会百里基地対策特別委員会委員長の連名で申し入れ書といたします。申し入れ書（案）の内容説明は、以上です。

○委員長（石井 旭君） 説明が終わりました。これについてご意見はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ声あり〕

○委員長（石井 旭君） ないようですので、続きまして、3番の要望活動の手法について説明をお願いいたします。菅具基地・空港対策課長。

○基地・空港対策課長（菅具 隆君） それでは、今年度の要望活動の手法についてご説明いたします。資料3となります。北関東防衛局陳情及び百里基地申し入れ実施要領（案）ですが、これまでのコロナ禍により、それぞれ要望活動に係る関係機関への訪問は市長及び市議会議長、市議会百里基地対策特別委員会委員長の代表として行ってきました。直近では、新型コロナウイルス感染症も一端の落ち着きを見せ、感染症第5類へと引き下げられ、社会経済活動や行事イベント等を再開する動きになっています。しかし、市役所窓口での市民対応におけるマスク着用や国機関等においても引き続き感染防止の対策が必要とされていることを考慮して、市議会正副議長へ提案させて頂き、ご了解頂いておりますので、今年度の防衛局陳情及び基地申し入れは、昨年同様の代表者による要望訪問とすることとしたいので、ご理解をお願いいたします。各機関への訪問日程は、現在、調整中として例年どおり7月中を予定しており、今後に決定し次第、市議会議長並びに特別委員会委員長へ事務局を通してお知らせをいたしますので、よろしくをお願いいたします。

○委員長（石井 旭君） 説明が終わりました。これについて、何かご意見、ご要望はございますか。

〔「発言する者なし」〕

○委員長（石井 旭君） ないようですので、その他に入ります。その他で何かございましたらお願いいたします。

議長。

○議長（荒川 一秀君） 基地の問題、千歳、三沢、百里、小松、新田原、行橋の6基地の会議が今年は宮崎県の新富町であって新田原基地を見学してきました。来年は小美玉市が当番で百里基地になります。局長と私と事務局も行って現地で様子を見てきました。そういうわけでご案内いたします。

○委員長（石井 旭君） 私の方から1点、今回の水害で百里基地との災害協定とかされてい

るのか、以前に小川町で園部川が決壊したときには、自衛隊で早急に決壊を止めていただいた経緯があります。また、テクノパーク側の基地の正門先でも決壊したことがありました。あそこは盛り土なんですね。それで、下の田んぼを埋めてしまったこともありました。夜とか無理でしょうけど、現状がわかるときに撮影した写真とかを提供してもらったり、今回もドローンとかで撮っているかと思いますが、例えばそういったことはできないのかお願いしたいと思います。

○委員長（石井 旭君） 島田市長。

○市長（島田 幸三君） 百里基地との防災協定は結んでいませんが、災害派遣の場合は恐らく陸上自衛隊勝田駐屯地になるかと思います。でも、新しい基地司令とは人命にかかわるような場合には派遣の要請はしてくださいと言ってくれました。今回も司令は夜中待機してくれていました。そういう人命に関わるような場合は出動しますと言ってくれています。

○委員長（石井 旭君） わかりました。今後ともよろしく願いいたします。他になければ、この後は議会報告内容となりますので、執行部におかれましては散会したいと思います。

（執行部退席）

次に、今年の議会報告資料内容について、今年度の案を用意しました。昨年の報告資料には、局や基地からの回答が間に合いませんでしたので、今回タブレットに入れてあります。ご確認いただければと思います。

よろしいでしょうか。

〔「なし」と呼ぶ声あり〕

○委員長（石井 旭君） ないようですので、本日の案件は全て終了しました。副委員長と交代します。

◇

◎閉会の宣告

○副委員長（戸田見良君） それでは、以上で百里基地対策特別委員会のほうを閉会といたします。ご苦労さまでした。

午後 4時15分 閉会